



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Verbale sedute verifica giustificazione anomalia ai sensi dell'art. 97 del Dlgs. 50/2016

L'anno duemilaventidue, addì diciassette del mese di marzo, presso il Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche, al fine di procedere alle operazioni previste nel disciplinare della Gara indetta, con procedura aperta, Gara, in ambito europeo, finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura di generi alimentari necessari all'Amministrazione per il confezionamento del vitto, presso gli Istituti Penitenziari di Parma e Piacenza CIG 902741280B, si sono riuniti il R.U.P., Dirigente Dott. Antonino Campione, e la Commissione Giudicatrice, di seguito indicata semplicemente Commissione, istituita con decreto del Provveditore 86/2022 del 7 febbraio 2022, composta dalla Dott.ssa Silvia della Branca Presidente, dal Rag. Fulvio Pulcini, Componente, dall'Ing. Luciano Siesto Componente (convocata con nota 170.I del 11 marzo 2022), al fine di procedere, come previsto dal paragrafo 9.3 del Disciplinare di Gara, alla valutazione delle giustificazioni sulle anomalie delle offerte, fornite dai concorrenti relativamente alle voci di cui al comma 4 dell'articolo 97, che concorrono a formare l'importo complessivo del servizio, tenendo conto delle disposizioni di cui all'art. 97, commi 4, 5 e 6 del Codice, che prevedono le tipologie di giustificazione ammesse e quelle escluse, con termine di presentazione 25 febbraio 2022.

1) SIRIO S.R.L. C.F. 04865020632

Con nota protocollo 7865.U del 10 febbraio è stato richiesto alla Società Sirio S.r.l. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota 312/2022/LP del 24 febbraio 2022, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che si occupa della fornitura del servizio vitto e sopravvitto per gli istituti penitenziari, dal 1995, e della fornitura del servizio mense scolastiche, ed opera su tutto il territorio nazionale. La Società afferma che tali caratteristiche insieme all'apporto in termini di lavoro e capitale da parte dei soci, hanno consentito all'azienda di ridurre gli oneri aziendali (di merci, personale e finanziari) creando un vantaggio competitivo per l'azienda, particolarmente per gli approvvigionamenti delle derrate alimentari.

In particolare la Società rappresenta che:

- il costo del personale è stato calcolato considerando le tabelle ministeriali di cui al decreto n. 44 del 27/06/2019, elaborando gli stessi utilizzando i valori di riferimento della tabella ministeriale di Dicembre 2021, tenendo in considerazione solo le ore ritenute necessarie dalla scrivente per l'esecuzione del servizio Vitto, oggetto di valutazione dell'offerta economica;



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

- il costo delle derrate alimentari è stato valorizzato tenendo conto dei listini/fatture dei nostri fornitori, in tale costo si è tenuto conto dell'incidenza del costo delle banane equo solidali, somministrate due volte alla settimana;
- i costi relativi agli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro sono calcolati in funzione del personale impiegato. ;

Inoltre la Società distingue tra costi diretti e comuni:

- i costi diretti sono quelli direttamente imputabili al servizio di fornitura del vitto presso i locali dell'Ente appaltante, tali costi sono stati calcolati facendo riferimento alla loro incidenza rispetto al fatturato realizzato nell'anno 2020 per gli stessi servizi oggetto dell'appalto.
- sono quelli che riguardano il complesso delle attività aziendali, tali costi sono stati calcolati tenendo conto dei valori di spesa imputati nell'ultimo bilancio di esercizio e dell'incidenza delle presenze complessive soddisfatte nella fornitura del servizio di mantenimento. Nell'ambito di tali costi si è tenuto conto del costo della figura professionale del nutrizionista e responsabile, come previsto dal csa, del costo di ulteriori eventuali sostituzioni al personale operante presso i locali oggetto di gara, oltre alla possibilità di attingere al fondo costi eventuali ed altri indicato, in caso di maggior necessità di sostituzione, nonché il costo della polizza definitiva.

Infine, la voce "Spese Generali" comprende polizza definitiva, e qualsiasi altro ulteriore eventuale costo di gestione che potrebbe verificarsi durante l'esecuzione dell'appalto.

Il costo delle imposte Ires e Irap è stato determinato tenendo conto delle aliquote vigenti; con particolare riguardo all'Irap l'importo è stato calcolato senza tenere conto di eventuali deduzioni spettanti.

Accompagnano la relazione i seguenti allegati:

Tabella dettaglio delle singole voci di costo

Nella tabella vengono dettagliate le singole voci di costo i cui importi esplicitati riguardano il costo complessivo, la percentuale di valore e il valore pro-capite per diaria.

	Ricavi mantenimento		Valore %	Valore Pre
	Merci C/vendite vitto	4.881.961,00		
	Totale ricavi mantenimento	4.881.961,00		
	Consumi			
	Merci C/Acquisto vitto	4.411.916,00		
A	Totale consumi	4.411.916,00	0,904	2,8196
B	Costo del lavoro	149.000,00	0,031	0,0952
C	Costi della sicurezza	7.800,00	0,002	0,0050
	Altri costi diretti			
	Utenze mantenimento	7.771,00	0,002	0,0050
	Costi per certificazioni	3.428,00	0,001	0,0022
	Manutenzioni	5.714,00	0,001	0,0037
	Derattizzazione e sanificazione	3.428,00	0,001	0,0022
	Altri costi diretti	3.428,00	0,001	0,0022
D	Totale altri costi diretti	23.769,00	0,005	0,0152



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

	Costi comuni			
	Costi del personale	34.000,00	0,007	0,0217
	Spese di amministrazione	7.296,00	0,001	0,0047
	Spese Generali	70.000,00	0,014	0,0447
E	Totale costi comuni	111.296,00	0,023	0,0711
	Utile lordo mantenimento	178.180,06	0,036	0,1139
F	Imposte	56.849,24	0,012	0,0363
G	Utile netto mantenimento	36.404,19	0,014	0,0389

Diaria offerta (A+B+C+D+R+F+G) € 3,1200

Tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari

La tabella propone oltre alla media del costo generi alimentari invernali (€ 2,7841), estivi (€ 2,8499) e la diaria pro-capite offerta, lo scheda delle tabelle applicative menù settimanale sia estivo, che invernale, con in più il prezzi, in particolare: il prezzo medio per kg/l/pz, il prezzo per UDM g/ml/pz, il totale I settimana grammi, il totale I settimana euro, il totale II settimana grammi, il totale II settimana euro, il totale III settimana grammi, il totale III settimana euro, il totale IV settimana grammi, il totale IV settimana euro.

Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative

L'allegato si riferisce a offerte commerciali proposte alla Società Sirio S.r.l. sui prodotti alimentari, con indicazione del singolo prodotto e del relativo prezzo, nonché a fatture.

Elaborati relativi alle analisi preventive dei costi del personale con relativo riepilogo

Vengono proposte le analisi dei costi del personale calcolate sui minimi retributivi in vigore a dicembre 2021, con indicazione, per dipendente ed istituto, del livello, dell'orario settimanale, della percentuale di part-time, la retribuzione da CCNL, la retribuzione mensile proporzionale, le ferie/permessi non goduti, il costo INPS, il costo INAIL, il TFR, l'assistenza sanitaria, il costo complessivo, l'incremento o rinnovo del CCNL, il costo annuale, prs per aq, il costo singolo.

Infine, viene rappresentato un riepilogo del costo del personale (costo totale 48 mesi per Piacenza € 66.807,76 – costo totale 48 mesi per Parma 41.101,39).

Tabella dettaglio costi oneri sicurezza aziendali

La Società Sirio S.r.l., infine, ha prodotto una tabella dettagliata relativa alla voce sugli oneri per la sicurezza aziendale, per un costo complessivo di € 7.800,09, che equivale ad € 0,005 per singola diaria.

Parma - Piacenza	1564731	Impianti	2	N.Dipend.	3
Descrizione	Prezzo	QNT X ANNO	QNT AQ	TOT.	
Guanto da magazziniere 1 paia a dipendente	0,57	2	24	€	13,68
Guanti monouso cf da 50 paia (1 per dipendente)	10,00	6	72	€	720,00
Mascherine monouso 1 pz per dipendente	0,21	300	3600	€	748,80
Schermo protezione viso 1 pz per dipendente	6,00	2	24	€	144,00
Scarpa con puntale antiscivolo 1 paia per dip.	27,45	1	12	€	329,40
Camice da lavoro 1 pz per dipendente	3,50	2	24	€	84,00
Giubbino per cella frigo 1 pz per dipendente	76,12	1	12	€	913,44



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Cassetta pronto soccorso 1 pz x Istituto	59,26	1	8	€	474,08
Gel Mani sanificante 80 ml 1 pz per dipendente	2,42	12	144	€	348,36
Detergente Multiuso ml.500 (anti-covid)	2,22	48	192	€	426,24
Visite mediche (1 X anno X impianto)	111,50	1	12	€	1.338,00
Antincendio +segnaletica	283,00	1	1	€	283,00
Incarico RSPP relativo x dipendente	72,14	1	12	€	865,73
Formazione		1	1	€	642,86
Varie eventuali spese aggiuntive				€	468,50
TOTALE				€	7.800,09
costi sicurezza				€	0,0050

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021..

Inoltre sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

Pertanto, alla luce delle spiegazioni formulate e della relativa documentazione, tenuto conto di quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, le giustificazioni prodotte dalla Società Sirio S.r.l. sono ritenute idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta

LADISA S.R.L. – C.F. 05282230720

Con nota protocollo 7867.U del 10 febbraio è stato richiesto alla Società Ladisa S.r.l. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota 406/2022 del 22 febbraio 2022, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che opera nel settore della Ristorazione collettiva da decenni e nel settore delle forniture di derrate alimentari e di altri materiali di consumo su tutto il territorio nazionale.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

La società afferma che l'analisi economica relativa alle voci dell'offerta ha considerato le “condizioni eccezionalmente favorevoli” di cui dispone relativamente ai costi della materia prima e della logistica, nonché ai costi generali, permettendo “*economie del processo di fabbricazione dei prodotti*”, in particolare i consistenti volumi di acquisto delle derrate alimentari consentono di ottenere condizioni economiche vantaggiose. Attraverso la divisione “logistica 4.0” pone in essere soluzioni logistiche convenienti grazie a una rete di piattaforme presenti nelle diverse regioni e tra loro ben collegate.

Costo delle derrate

La Ladisa nella relazione afferma di possedere, in Bari, un'industria alimentare che le consente di lavorare il prodotto da destinare alle proprie strutture in tutta Italia, oltre ad una piattaforma centralizzata di acquisto, tale da determinare una “*autosufficienza alimentare*” che rappresenta un “*segreto commerciale non divulgabile a terzi*” perché facente parte della più generale politica di acquisto e approvvigionamento. Ciò garantisce alla Ladisa una totale autonomia che garantisce un potere contrattuale con i fornitori. Inoltre, l'azienda associa al core-business della ristorazione anche quello della lavorazione delle materie prime e della loro vendita o utilizzo nei servizi dalla stessa gestiti, che costituisce motivo di concorrenzialità sui prezzi. La relazione prosegue con la descrizione della piattaforma principale di Bari, denominata anche Centrale degli Acquisti, e di quelle presenti nel resto del territorio nazionale, Roma, Genova, Torino, Agrate, Brugnera e Matera.

Il costo diaria per generi alimentari è quantificato in € 2,87.

Viene allegata la quotazione delle derrate alimentari.

Costo della manodopera

Ladisa S.r.l. ha indicato un costo della manodopera di € 0,11 per singola diaria pro-capitale, commisurandolo al fabbisogno giornaliero di manodopera desumibile dagli atti di gara ed in particolare del paragrafo 3 del Capitolato Prestazionale, ove è indicato che al fine di garantire la preparazione dei pasti giornalieri nelle cucine dei singoli Istituti Penitenziari, le attività di fornitura (carico e scarico), gestione della dispensa, supporto alla Direzione, avvengono di regola nelle prime ore della mattinata, per un tempo medio stimato di tre ore giornaliere e proporzionandolo ai 1.461 giorni di durata dell'affidamento posto a gara.

Pertanto la Ladisa afferma di aver tenuto conto:

- delle tabelle ministeriali riferita al mese di dicembre 2021;
- l'impiego di una figura professionale di dispensiere, presso ciascun istituto penitenziario, corrispondente al 5° livello del CCNL per ogni giorno della settimana ovvero per 1461 giorni nel periodo di complessiva durata massima dell'affidamento per un tempo stimato medio di tre ore giornaliere;
- il costo per l'impiego di un nutrizionista una volta a semestre (ovvero per complessive numero 8 giornate-uomo, pari a 64 ore lavorative nel periodo di complessiva durata massima dell'affidamento posto a gara).

Viene quindi proposta la seguente tabella:

	C.C. PIACENZA	C.C. PARMA	MESSA A DISPOSIZIONE DI UN NUTRIZIONISTA (criterio di gara E.-a.)	TOTALE LOTTO 1
Numero Utenti Medio Giornaliero Previsto:	385	686		1.071
Giorni Durata Accordo Quadro:	1.461	1.461	4 semestri	1.461
CCNL APPLICATO: PUBBLICI ESERCIZI, RISTORAZIONE COLLETTIVA E COMMERCIALE, TURISMO				
PERSONALE "DIRETTO" IMPIEGATO PRESSO CIASCUN ISTITUTO				
N° Unità Lavorative Impiegate:	1	1	1	3
Livello CCNL:	5°	5°	3°	-
Mansione:	Dispensiere	Dispensiere	Nutrizionista	-
Ore Lavorative Preventivate per intera durata Accordo Quadro:	4.383,00	4.383,00	64,00	8.830,00
	(3 ore giornaliere x 1.461 gg.)	(3 ore giornaliere x 1.641 gg.)	(8 ore giornaliere X 1 volta a semestre X 8 semestri)	
Costo Orario Tabelle Ministeriali DD 27/06/2019 "dicembre 2021":	€19,21	€19,39	€21,71	€19,32
Totale Costo Manodopera per intera durata AQ:	€84.197,43	€84.986,37	€1.389,44	€170.573,24
Totale Complessivo Diarie Previste (n° utenti medio giornaliero x gg. durata AQ)	562.485	1.002.246	-	1.564.731
Rapporto Costo Manodopera/N° Diarie Previste				€0,109
arrotondamento "per eccesso" (valore riferito all'incidenza sulla singola diaria)				€0,001



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Costo della Manodopera indicato in offerta ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016 (ndr: il sistema consentiva l'inserimento di sole due cifre decimali)	€0,11
arrotondamento "per eccesso" (valore assoluto rapportato al totale complessivo delle diarie previste a base di gara per intera durata AQ) - DA APPOSITARSI A "PORTAFOLIO DI SICUREZZA"	1.547,17

Inoltre, la Ladisa afferma che l'effettivo costo della manodopera può risultare inferiore a quanto preventivato in relazione ai benefici prevista da norme di legge di cui l'impresa potrà essere beneficiaria, di cui viene proposta una dettagliata disamina, nonché una tabella prudenziale sui risparmi che si otterrebbero (pur non calcolati nel costo della manodopera di € 0,11 per ogni diaria pro-crapite):

	C.C. PIACENZA	C.C. PARMA	MESSA A DISPOSIZIONE DI UN NUTRIZIONISTA (criterio di gara E.-a.)	TOTALE LOTTO 1
Numero Utenti Medio Giornaliero Previsto:	385	686		1.071
Giorni Durata Accordo Quadro:	1.461	1.461	4 semestri	1.461
ulteriori portafogli di sicurezza derivanti da Benefici di Legge di cui l'impresa potrà usufruire, di cui non si è tenuto conto nell'indicazione del costo della manodopera ex art. 95 D.Lgs. 50/20161:				
a) Riduzione CUAF (2,05%)				
incidenza oraria:	-€0,278	-€0,278	-€0,314	-€0,278
valore assoluto su ore lavorative previste per intera durata AQ:	-€1.218,474	-€1.218,474	-€20,096	-€2.457,044
b) minor tasso (0,991%) voce di tariffa 0210 nuovo prontuario INAIL				
incidenza oraria:	-€0,191	-€0,191	-€0,216	-€0,191
valore assoluto su ore lavorative previste per intera durata AQ:	-€837,153	-€837,153	-€13,824	-€1.688,130
c) riduzione ModOT24 (5% dei premi Inail)				
incidenza oraria:	-€0,007	-€0,007	-€0,008	-€0,007
valore assoluto su ore lavorative previste per intera durata AQ:	-€30,681	-€30,681	-€0,512	-€61,874
d) Esonero Elemento Economico di Garanzia				
incidenza oraria:	-€0,087	-€0,087	-€0,099	-€0,087
valore assoluto su ore lavorative previste per intera durata AQ:	-€381,321	-€381,321	-€6,336	-€768,978
Costo Medio Orario al netto dei benefici di legge di cui l'impresa può usufruire:	€18,647	€18,827	€21,073	€18,75
Ore Lavorative Preventivate per intera durata Accordo Quadro:	4.383,00	4.383,00	64,00	8.830,00
Totale Costo Manodopera al netto dei benefici di legge di cui l'impresa può usufruire:	€81.729,80	€82.518,74	€1.348,67	€165.597,21
Rapporto Costo Manodopera Effettivo (al netto benefici di Legge) / N° Diarie Previste:				€0,1058
Portafoglio di Sicurezza (minor costo lavoro al netto dei benefici di Legge, rispetto a quello indicato in offerta) "unitario" ovvero calcolato su ogni singola diaria:				€0,0042
Portafoglio di Sicurezza (minor costo lavoro al netto dei benefici di Legge, rispetto a quello indicato in offerta) "assoluto" ovvero calcolato sul totale diarie previste per intera durata AQ:				€6.523,20

Costo per applicazione Piano HACCP, controllo qualità e certificazioni

I costi, che sono relativi alla spese per l'applicazione del manuale di controllo della qualità, ammontano ad € 0,01.

Costo per la sicurezza Aziendale

Il costo per la sicurezza Aziendale è pari ad € 0,0014, comprendono la sorveglianza sanitaria, la redazione del DVR e la fornitura di dispositivi individuali di sicurezza e la formazione.

Sedi di Esecuzione del Servizio per il Vitto	N° Unità Lavorative Impiegate	N° utenti (Diarie) medio giornaliero	Giorni Totali Contratto [30 mesi + 12 mesi + 6 mesi]	N° totale Diarie presunte da capitolato	SORVEGLIANZA SANITARIA Art. 41 comma 1 lett. A D.Lgs. 81/08	Reduzione DV D. Lg. 81/08	Guanti in vinile [5.000 pz] - 0,050€ a guant o] stima 1 pz al giorno Art. 18 comma 1 lett. D D.Lgs.	scarpe antifuoristrada [1 paio ogni 6 mesi] 14,00€ a paio Art. 18 comma 1 lett. DD.Lgs.	gel sanificante [0,14€ a giorno] emergenza COVID-19	corso di formazione e sicurezza HACCP	mascherina chirurgica [1 pz/gg] 0,19€/cad. emergenza COVID-19	guanti per cella frigorifero -20°C [16,00€/cad.] Art. 18 comma 1 lett. D D.Lgs.	vestiario [giubbino+salopette] per cella frigorifero -20°C Art. 18 comma 1 lett. DD.Lgs.	Voce per "portafoglio di sicurezza" per eventuali imprevisti [stima su storico aziendale sulla fornitura di diarie] pari a circa il 10%	COSTO totale indicato sull'offerta	costo a diaria
C.C. Piacenza	1	385	1461	562.485	15,00 €	50,00 €	73,05 €	112,00 €	204,54 €	25,00 €	277,59 €	32,00 €	210,00 €			
C.R. Parma	1 2	686 1.071	1461	1.002.246 1.564.731	15,00 € 30,00 €	50,00 € 100,00 €	73,05 € 146,10 €	112,00 € 224,00 €	204,54 € 409,08 €	25,00 € 50,00 €	277,59 € 555,18 €	32,00 € 64,00 €	210,00 € 420,00 €		199,84 € 2.198,20 €	0,0014 €

Costo per la logistica

La disponibilità di diverse piattaforme sul territorio nazionale consente di avere forti economie di scale e l'importo è stimato in € 0,25.

Costo per spese generali



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

I costi generali includono tutti i costi amministrativi necessari all'avvio ed esecuzione del servizio, come ad esempio l'emissione di cauzione e polizze, costi per la gestione della fatturazione, per oneri finanziari, costi per il controllo dell'esecuzione del contratto. Tale costo ammonta ad € 0,20.

Infine, nella relazione di giustificazione viene riportata una tabella riepilogativa di tutte le voci di costo:

TIPOLOGIA DI COSTO	UNITARIO	COMPLESSIVO	%
Costo Derrate	€ 2,87	€ 4.490.777,97	76,03%
Costo manodopera	€ 0,11	€ 170.600,00	2,89%
Costo per applicazione Haccp, certificazioni	€ 0,0140	€ 21.906,23	0,37%
Costi della sicurezza (oltre a quelli derivanti dal DUVRI)	€ 0,00	€ 2.198,20	0,04%
Costo per la logistica	€ 0,25	€ 391.182,75	6,62%
Costo per la manutenzione di impianti	€ 0,04	€ 62.589,24	1,06%
Costi per spese generali	€ 0,20	€ 312.946,20	5,30%
Utile d'impresa	€ 0,29	€ 454.502,46	7,69%
Totale Offerto	€ 3,7749	€ 5.906.703,05	100,00%

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021..

Inoltre per quanto riguarda i costi dei singoli generi alimentari riportati nelle allegate tabelle applicative menù estivo e invernale (indicata come tabella quotazione derrate alimentari) sono stati comparati, in assenza della documentazione relativa ad eventuali offerte commerciali o fattura, con i prezzi indicati dagli altri operatori economici tenuto conto anche della cd "autosufficienza alimentare" dichiarata dalla stessa Ladisa.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

Pertanto, alla luce delle spiegazioni formulate e della relativa documentazione, tenuto conto di quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, le giustificazioni prodotte dalla Società Ladisa S.r.l. sono ritenute idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

ARTURO BERSELLI & C. S.P.A. - C.F. 00171380066

Con nota protocollo 7866.U del 10 febbraio è stato richiesto alla Società Arturo Berselli & C. S.p.a. di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione, trasmessa con nota del 23 febbraio 2022, si apre con una descrizione della società e dei suoi ambiti operativi che ricadono in particolare nella gestione del servizio per il vitto dei detenuti e del sopravvittuto in 20 istituti penitenziari. Le singole voci dell'offerta vengono così riepilogate nella seguente tabella:

	Diaria	ANNO	APPALTO	%
1 Derrate alimentari	Euro 3,9212	1.532.856	6.135.623	94,42
2 Costo del personale	Euro 0,1317	51.484	206.075	3,17
3 Costi generali	Euro 0,0600	23.455	93.884	1,44
4 Oneri sicurezza	Euro 0,0100	3.909	15.647	0,24
5 Utile di impresa	Euro 0,0299	11.688	46.786	0,73
Totale	Euro 4,1528	2.076.366	1.553.008	100

Derrate alimentari

Per il costo delle derrate alimentari la società Berselli ha elaborato due distinte tabelle, una invernale e l'altra estiva, dove sono riportati gli elenchi dei generi da fornire rispettando le quantità previste dal bando, le qualità proposte nell'offerta tecnica e le percentuali di prodotti biologici previsti dai CAM. Da queste tabelle sono stati ricavati i prezzi comparati dei generi forniti, riportati nel fac-simile offerta invernale e fac-simile offerta estiva da cui si ottiene un costo della derrate alimentari di € 3,9212 per diaria pro-capite. A comprova la società ha prodotto le copie delle fatture e dei listini e delle offerte dalle quali sono stati estrapolati i prezzi applicati per la formulazione dell'offerta.

Costo del personale

Il costo del personale è stato calcolato sulla base annuale riportando le presenze annuali dei detenuti per ottenere un costo giornaliero a presenza, facendo riferimento alle tabelle emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali con DM 19/10/2020. E' stata prevista l'assunzione di un secondo dipendente presso l'Istituto di Parma, con possibilità di spostarsi a Piacenza al fine di fronteggiare eventuali impreviste sostituzioni.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Istituto	N. unità	Profilo	Livello	N. ore di lav/giorn	N. ore di lav/sett	Settimane	n. ore di lav/anno	Costo orario	Importo annuo	Presenza giorno	Presenz e anno	Incidenz a diaria	Costo contratto
Parma	1	Magazziniere	4°	3	18	52,2	939,6	18,65	17.523,54				
	1	Aiuto- maga	5°	3	18	52,2	939,6	17,5	16.443,00				
									33.966,54	686	250.390	0,1357	
Piacenza	1	Magazziniere	4°	3	18	52,2	939,6	18,65	17.523,54				
									17.523,54	385	140.525	0,1247	
Totale									51.490,08		390.915	0,1317	205.960

Costi generali e amministrativi

Nei costi generali ed amministrativi rientrano tutte le spese di carattere generale relative ai costi diretti dei magazzini gestiti come: registrazione contratto, commissioni su cauzioni, assicurazioni, utenze, corsi di formazione, manutenzioni attrezzature ed impianti, derattizzazione, disinfezione, nutrizionista, ecc. e costi indiretti come i costi del personale amministrativo, i costi generali d'ufficio, consulenze fiscali e del lavoro, certificazioni, costi informatici, costi finanziari, ecc.

Detti costi, quindi, sono stati indicativamente quantificati in Euro 23.455 annui con una incidenza sulla diaria di Euro 0,06 e un'incidenza percentuale del 1,44 % sul fatturato.

	Lotto	Parma	Piacenza	Totale Costi
Bollette		1500	1500	3.000
Utenze		400	400	800
Derateizzazione e disinfestazione		280	280	560
Manutenzioni celle frigo		200	200	400
Ammortamento attrezzature		200	200	400
Spese postali		180	180	360
Nutrizionista	360			360
Costo cauzione fidejussoria (per lotto)	400			400
Costo assicurazione RC (per lotto)	1.200			1.200
Quota parte costo amministrativo ufficio sede centrale	7.200			7.200
Quota parte costi generali ufficio sede centrale e viaggi	8.500			8.500
Varie	275			275

Totale spese generali 23.455,00

Oneri di sicurezza

Per la quantificazione dei costi per la sicurezza sono state considerate le spese che l'azienda dovrà affrontare per i corsi di formazione ed addestramento, per la sorveglianza sanitaria, per le visite mediche e la loro periodicità. Inoltre la messa a disposizione dei dispositivi di protezione individuale.

Tali costi sono stati valutati in Euro 3.905 annui con un'incidenza sulla diaria di Euro 0,010 e un'incidenza percentuale del 0,24 % sul fatturato.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

	Lotto	Parma 2	Piacenza 1	Totale costi
Per le attività svolte dal Servizio Rischi				
Incarico Responsabile Sicurezza	250			250
Per la Formazione, informazione e addestramento				
Corso di formazione sicurezza lavoro art. 37 Dgl. 81/08		100	50	150
Corso rappresentante lavoratori sicurezza	100			100
Per sorveglianza sanitaria				
Nomina medico competente	200			200
Sopralluogo (costo annuale Euro 100 - frequenza biennale)		50	50	100
Visita medica		160	80	240
Per gestione delle emergenze				
Cassetta medicinali		65	65	130
Corso primo soccorso		160	80	240
Corso formazione addetto gestione emergenza anti-incendio		160	80	240
Estintori (verifiche 2 volte anno)		60	60	120
Attrezzatura di lavoro				
Scarpe anti-infortunistica estate/inverno		160	80	240
Giubbotto e guanti antifreddo		100	100	200
Prevenzione COVID				
Mascherine		230	115	345
Gel igienizzante		40	40	80
Guanti usa e getta		80	40	120
Protocollo COVID	400			400
Certificazione sicurezza				
UNI EN ISO 45001:2018 (quota parte)	750			750
Totale				3.905

Utile di impresa

La società ha previsto un utile d'impresa di Euro 11.688 annui, che rapportato alla singola diaria è di Euro 0,0299 in termini assoluti e dello 0,73 % sul fatturato.

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010, come anche rispetto tabella in vigore per il Settore del Turismo – Comparto Pubblici Esercizi "Ristorazione Collettiva", approvata con il decreto del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 44/2019 relativo al periodo marzo 2021..

Inoltre sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

Pertanto, alla luce delle spiegazioni formulate e della relativa documentazione, tenuto conto di quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, le giustificazioni prodotte dalla Società Arturo Berselli & C. S.p.a. sono ritenute idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.

LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. C.F. 01176470464

Con nota protocollo 7868.U del 10 febbraio è stato richiesto alla Società Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria di produrre le giustificazioni sull'anomalia della propria offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice, relativamente alle voci di cui al comma 4.

La relazione giustificativa è stata presentata con nota del 23 febbraio 2022, che introduce le spiegazioni con una presentazione della società, che si occupa della fornitura del servizio vitto e sopravvitto per gli istituti penitenziari, dai primi del '900. La società afferma di aver svolto dal 2013 il proprio operato in conformità ad un capitolato d'impronta simile a quello oggetto della gara, conseguente per tale motivo una serie di accorgimenti finalizzati al miglioramento del servizio e dell'economie di gestione, che le consentono di poter applicare un costo più basso pur senza compromettere la qualità e le condizioni del servizio offerto.

Il prezzo offerto è stato determinato valutando e individuando i singoli costi dell'appalto che la società ritiene ragionevolmente di sostenere, tra loro sommati e poi divisi ad unità in considerazione dei volumi presunti indicati nel bando e di calcoli previsionali basati sulle strategie d'acquisto e di gestione.

Costi dei generi alimentari

Il prezzo è stato calcolato tenendo conto di quanto richiesto per tipologia e quantità dalle tabelle vittuarie e dei criteri ambientali minimi, nella sua determinazione concorrono, la gestione ottimizzata degli sprechi, il volume dei prodotti acquistati e i contratti storici di fornitura. La società al fine di dimostrare quanto esposto ha allegato le tabelle vittuarie con indicazione del costo dei singoli generi alimentari, nonché copie delle proposte commerciali e fatture. Il prezzo è stato determinato in € 3,2580 per diario pro-capite.

Costo del personale

La società afferma di aver calcolato il costo del personale, pari ad € 0,2246 per presenza, utilizzando le tabelle di costo orario per i dipendenti da aziende del Terziario, della distribuzione dei servizi approvate dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali con decreto 19/05/2010 ed ha tenuto conto del numero di persone necessarie per lo svolgimento del servizio presso ciascun istituto, dei requisiti del capitolato prestazionale in merito alle ore di lavoro medie previste e dell'eventualità di sostituzioni in caso di malattia, ferie o imprevisti.



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

n. addetti	sedi	qualifica	Tipologia contratto	Livello retrib.	Monte ore gg convenzionali	Ore sett. convenzionali	Ore sett. Effettive tab. min.	Ore mensili effettive tab. min.	Ore annue effettive tab. min.	Costo orario tab. min.	Costo annuo ore effettive	Costo 48 mesi ore effettive
1	Piacenza	Addetto magazzino	Part-time indeterminato	4	3	18	18	78	936	18,49	17.306,64	69.226,56
	Piacenza	Addetto magazzino	Part-time indeterminato	4	2	12	12	52	624	18,49	11.537,76	46.151,04
1	Parma	Addetto magazzino	Part-time indeterminato	4	4	24	24	104	1.248	18,49	23.075,52	93.302,08
1	Parma	Addetto magazzino	Part-time indeterminato	4	3	18	18	78	936	18,49	17.306,64	69.226,56

Totale 276.906,24
Costo/presenze (1.564.731) 0,1770

Costo per materiali di pulizia e di consumo e utenze

La spesa è stata parametrizzata a quella corrente sostenuta per gli appalti che la società ha in corso, rapportata alle presenze presunte, ed è stata valutata in € 0,0093 per i materiali di pulizia e di consumo e in € 0,0246 per le utenze.

Costo del lavoro indiretto e spese generali

Il costo del lavoro indiretto è rappresentato dal personale dedicato all'acquisizione delle varie materie prime e dal personale amministrativo-contabile, che è stato calcolato quale quota proporzionale rispetto alla retribuzione complessivamente corrisposte. Le spese generali si riferiscono agli oneri derivanti dalla stipula delle polizze fideiussorie, dalla polizza di responsabilità civile, dagli oneri relativi al mantenimento delle varie certificazioni, dai costi per i vari professionisti e da tutte le altre spese direttamente connesse alla gestione dell'appalto. Il costo complessivo è stato stimato in € 0,1800.

Oneri Finanziari

Anche se l'appalto non dovrebbe generare oneri finanziari la Società ne ha tenuto conto in via prudenziale quale spesa per la compensazione dei costi in misura residuale quantificata in € 0,0065.

Costo manutenzione ordinaria e straordinaria

La società nel calcolo si è affidata al costo medio sostenuto per la stessa voce per gli appalti in conduzione ed è stato stimato in € 0,0123.

Costo di gestione della sicurezza sul lavoro

In questa voce la Società ha inserito la spesa che ritene di dover affrontare per la salvaguardia della sicurezza sul lavoro.

Formazione obbligatoria art. 37 D.lgs. 81/2008	4	€ 80,00	€ 320,00
Sorveglianza sanitaria			



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Visita	4	€ 60,00	€ 240,00
Sopralluogo	4	€ 60,00	€ 240,00
Totale			€ 480,00

Gestione emergenze			
Primo soccorso (attrezzature primo soccorso – cassette medicazione ecc. fino a 2 dipendenti a sede)	2	€ 50,00	€ 100,00
Personale addetto/i al primo soccorso (formazione corso 12 ore rischio medico)	4	€ 90,00	€ 360,00
Prevenzione incendi secondo il carico antincendio formazione 8 ore	4	€ 120,00	€ 480,00
Covid (mascherine-gel- guanti)			€ 960,00
Totale			€ 1.900,00

Pianificazione e redazione documento di valutazione rischi (DVR)	2	€ 130,00	€ 260,00
---	---	----------	----------

DPI dispositivi protezione individuale			
Scarpe (almeno una volta all'anno)	4	€ 40,00	€ 160,00
Guanti (almeno 2 volte all'anno)	8	€ 2,00	€ 16,00
Guanto cuoio in crosta per cella	8	€ 20,00	€ 160,00
Giubbino per celle frigorifero -20°	4	€ 150,00	€ 600,00
Totale			€ 936,00

Totale oneri della sicurezza			€ 3.896,00
-------------------------------------	--	--	-------------------

Stima dettagliata dei costi per gli oneri della sicurezza			
Formazione obbligatoria art. 37 D.lgs. 81/2008			€ 320,00
Sorveglianza sanitaria			€ 480,00
Gestione emergenze			€ 1.900,00
Pianificazione e redazione documento di valutazione rischi (DVR)			€ 260,00
DPI dispositivi protezione individuale			€ 936,00
Totale oneri della sicurezza			€ 3.896,00
Presenze			390.915
Valore oneri sicurezza su diaria			€ 0,0100

Utili di impresa

La società sulla base dei calcoli e delle valutazioni di spesa presunte ha determinato il proprio utile di impresa in € 0,54944.

Riepilogo delle voci

Voce di spesa	Costo su diaria
generi alimentari	€ 3,2580
personale	€ 0,1770
materiali di pulizia e di consumo	€ 0,0093
utenze	€ 0,0246
lavoro indiretto e spese generali	€ 0,1800
oneri finanziari	€ 0,0065
manutenzione ordinaria e straordinaria	€ 0,0126
gestione sicurezza sul lavoro	€ 0,0100
Totale costi	€ 3,677
Utile di impresa	€ 0,5944
Prezzo offerto	€ 4,2721



Ministero della Giustizia

Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

Ai sensi della lettera d), del comma 5, dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, si è proceduto alla prevista verifica, ed è stato quindi constatato che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nella tabella in vigore per le "Aziende del Terziario, della Distribuzione e dei Servizi", approvata con il decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali del 19 maggio 2010.

Inoltre sono stati comparati i costi indicati nelle "tabelle applicative menù estivi e invernali con i valori dei generi alimentari", con quelli riportati nelle offerte commerciali di cui all'allegato "Listini/fatture dei fornitori dei generi alimentari elencati nelle tabelle applicative". Da tale comparazione emerge che vi è corrispondenza tra i costi dei generi alimentari riportati nella prima tabella, da cui poi è scaturito il costo complessivo della diaria giornaliera, e i prezzi risultanti dalle offerte commerciali di cui alla seconda tabella.

Infine ai sensi della lettera c) dell'art. 97 del D.lgs. 50/2016, si è proceduto a verificare la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, comma 10, rispetto all'entità e caratteristiche della fornitura.

Pertanto, alla luce delle spiegazioni formulate e della relativa documentazione, tenuto conto di quanto previsto dalle lettere a), b), c) e d), del comma 5, dell'art. 97 del Codice, le giustificazioni prodotte dalla Società Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria sono ritenute idonee a dimostrare la sostenibilità e realizzabilità dell'offerta.

Le risultanze della procedura di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 del Codice, vengono acquisite dalla Commissione aggiudicatrice per i successivi adempimenti di competenza previsti dal paragrafo 9.2 del Disciplinare di gara.

Letto, firmato e sottoscritto

Il Responsabile Unico del Procedimento Dott. Antonino Campione

La Commissione Giudicatrice

Dott.ssa Silvia della Branca Presidente

Rag. Fulvio Pulcini Componente

Ing. Luciano Siesto Componente

Il segretario verbalizzante Dott. Giacomo Conte